

ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИДА ТРАНСПОРТ ТИЗИМИНИ РИВОЖЛАНТИРИШДА ТАШҚИ ҚАРЗЛАРДАН ФОЙДАЛАНИШ МАСАЛАЛАРИ

Алимов Ильхомжон Икромович

Тошкент давлат транспорт университети "Бухгалтерия ҳисоби" кафедраси доценти

email: iilhomikromovich2805@gmail.com

Салимов Баходир Бахтиёрович

Тошкент давлат транспорт университети "Транспорт иқтисодиёти" кафедраси доценти

email: baxodir.salomov41@mail.ru

ARTICLE INFORMATION

Volume: 1

Issue: 9

DOI:https://doi.org/10.55439/INSURE/vol1_iss9/a13

ABSTRACT

Мазкур маколада ташки қарзининг моҳияти уни юзага чикиш сабаблари ва ташки қарзни бошқаришининг ўзига хос ҳусусиятлари ёритиб берилган. Мамлакатимизда кейинги вақтларда йирик инвестиция лойихаларини молиялаштиришда асосан давлат ташки қарзларидан фойдаланиб келинмоқда. Ушбу йўналишда ички имкониятлардан кам фойдаланилмоқда Маколада кўсий таҳлил усули асосида Ўзбекистонда транспорт тизимини ривожлантиришда ташки қарзлардан фойдаланиш масалаларига муаллифлик баҳоси берилган.

KEYWORDS

Давлат, қонун, темир йўл, автомобиль ўйли, транзит, коридор, бюджет, давлат ички қарзи, давлат тасиқи қарзи, кредит.

Кириш (Introduction/Введение)

1996 йиллардан бошлаб Марказий Осиё давлатларининг раҳбарлари ўргасида юзага келган зиддиятлар натижасида транспорт тизимида узилишлар пайдо бўлди. Ушбу давлатларнинг миллий темир йўл компаниялари Ўзбекистондан темир йўлларда юк ва пассажирлар ташишлаги транзит тўловини хорижий валютада тўлаб беришни катъий талаб килдилар. Жуда кўп ҳолатларда темир йўлларни ёпиб кўйишган. Даствлаб ушбу ҳолат Ўзбекистоннинг Хоразм, Сурхондарё ва Қорақалпогистон Республикаларнинг бошқа худудлар билан темир йўллари орқали олиб борадиган алоқаларнинг узилиши билан бошланган. Кейинроқ ушбу ҳолат республиканинг бошқа худудларida юзага чиқсан. Ўзбекистон учун айниқса 10 миллион аҳоли яшайдиган ва республикани ёкилги таъминлайдиган ягона Фарғона нефтиң қайта ишлайдиган заводи жойлашган Фарғона водийси транспорт йўлагидаги муаммони ҳал этиш талаб килинган. Ўзбекистонни қолган барча худудларини Фарғона водийси билан боғлайдиган автомобиль траспорт йўлагини умуман ёпилиши Республика раҳбариятидан кескин амалий чора-тадбирларни амалга ошириши такозо килган. Ўзбекистон Республикасининг ўша йилларда давлат бюджети катта тақчиллик билан ижро этилаётганлиги сабабли республика раҳбарияти ташки қарзлардан кенг фойдаланабошлаган.

Ўзбекистон Республикаси миллий иқтисодиётини ривожлантиришда давлат қарзлари, шунингдек иқтисодиётни самарали бошқарилиши ҳам мухим аҳамият касб этади. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2022 йил 28 январдаги "2022-2026 йилларга мўлжалланган Янги Ўзбекистоннинг тараккӣт Стратегияси тўғрисида" ПФ- 60-сонли Фармонида келтирилган учинчи устувор йўналишдаги "Миллий иқтисодиётни жадал ривожлантириш ва юкори ўсиш суръатларини таъминлаш" тўғрисидаги 21-мақсадида ҳам миллий иқтисодиётни ривожлантириш ва давлат қарзларини самарали бошқариш бўйича чора-тадбирлар белгиланган. Хусусан, иқтисодиёт тармоқларида барқарор юкори

суръатларини таъминлаш орқали келгуси беш йилда аҳоли жон бошига ялпи ички маҳсулотни -1,6 баравар ва 2030 йилга бориб аҳоли жон бошига тўғри келадиган даромадни- 4 минг АҚШ долларидан ошириш ҳамда «даромадни ўртачадан юкори бўлган давлатлар қаторига кириш учун замин яратиш, давлат бюджети тақчилитини кискартириш ва 2022 йилдан ялпи ички маҳсулотга нисбатан унинг 3 foizidan ошиб кетмаслигини таъминлаш ҳамда давлат қарзини бошқарища ийлига янги жалб қилинган ташки қарз миқдори 4,5 миллиард АҚШ долларидан ошиб кетмаслигини таъминлаш мақсад қилиб белгиланган.[1] Шунинг учун миллий иқтисодиётни ривожлантиришда давлат қарзларини бошқаришининг назарий-амалий асосларини янада тақомиллаштириш ҳозирги даврнинг долзарб масалаларидан бири хисобланади.

Мавзуга оид адабиётлар шархи (Обзор литературы по теме/ Review of literature on the subject)

Миллий иқтисодиётни, шу жумладан транспорт соҳасини ҳам ташки қарзлар ёрдамида ривожлантиришнинг методологик асосларини тақомиллаштириш бўйича тадқиқотлар жаҳоннинг нуфузли ҳалқаро молия- кредит ташкилотлари, жумладан, International Bank for Reconstruction and Development,[2] Center on Budget and Policy Priorities,[3] National Association Of State Budget Officers[4] томонидан амалга оширилмоқда. Ҳалқаро амалиётда иқтисодий адабиётларда етакчи иқтисодчи олимлар хар бир давлатнинг миллий иқтисодиётини ташки қарзлар ёрдамида ривожлантириш ва ташки қарзларни бошқаришининг муаммоларига катта эътибор қарабиб келишган ва ҳозирда ҳам эътибор бермокдалар. Хорижлик етакчи иқтисодчи олимлар томонидан олиб ёрдамида ривожлантириш ва ташки қарзларни самарали бошқариш борасида илмий хуносалар шакллантирилган. Хусусан, Ж.М.Кейнс,[5] П.Пегкас,[6] В.Ю.Касатонов,[7] Г.Б.Поляк,[8] В.К.Сенчагов[9] каби етакчи иқтисодчи олимлар ўзларининг илмий

хуносаларида мамлакат ва жаҳон миқёсидаги ташки қарз муаммосига алоҳида ётибор каратгандар.

Ўзбекистонлик иктиносидчи олимлар иктиносидиёт фанлари докторлари, профессорлар Т.С. Маликов, О.О. Олимжонов ва Н.Х. Хайдаровларнинг [10,11,12] илмий изланишларида Ўзбекистонда давлат бюджетини тақчилитигининг моҳияти ва унинг хусусиятлари ёритиб берилган. Макола муаллифи ўзининг монографиясида республикамизда давлат бюджети тақчилитигини молиялаштиришда ички имкониятларга ётибор берган.[13] Мамлакатимизда давлат ташки қарзлари муаммосини ўрганиши билан бирга, иктиносидиётни тараккий топган ва ривожланған мамлакатларнинг давлат ташки қарзларини юзага чиқиш сабабларини таҳлил этиши ва уларда ташки қарзларини кискартириши бўйича амалга ошираётган чоратадбирларни ўрганиш, бизга, ушбу соҳада келажакда йўл қўйилиши мумкин бўлган хатоларни олдини олиш имкониятини яратади.

Тадқиқот методологияси (Методология исследования/ Research methodology)

Тадқиқот олиб бориш ва натижаларни асослаш мақсадида илмий абстракциялаш, мантикий мушоҳада, адабиётларни танқидий ўрганиш, маълумотларни гурухлаш, таққослаш, тизимли таҳлил ва иктиносидий таҳлил усулларидан фойдаланилди. Маколанинг услибий асоси сифатида хорижий ва маҳаллий иктиносидчи олимларнинг адабиётлари ва маколалари таҳлил этилган. Хозирда мамлакатимизда давлат қарзини таҳлил этишида Ўзбекистон Республикаси Иктиносидиёт ва молия вазирлиги, Ўзбекистон Республикаси транспорт вазирлиги, Ўзбекистон Республикаси Марказий банкининг расмий маълумотлари ва Жаҳон банкининг расмий сайтидаги маълумотларидан фойдаланилди.

Натижга мухокама (Результат и обсуждение /Result and discussion)

Ҳар бир алоҳида олинган мамлакатда давлат бюджетининг бошқаришда давлат ташки қарзи ва уни бошқариш масаласи жуда муҳим аҳамият касб этади. Давлат қарзини шаклланиши ва уни бошқариш жараёнини ишлаб чиқариш жараёнини юзага келадиган, давлатлар ўртасида ва хўжалик субъектлари ўртасида жойлаштириладиган моддий, молиявий ҳамда интеллектуал ресурсларни тақсимлаш, алмаштириш ва истеъмоли борасида юзага келадиган жуда мураккаб иктиносидий муносабатлар йигиндиши сифатида кўриб чиқши мумкин. Давлатнинг қарз олиши:

- биринчидан, давлат бюджетида давлат даромадлари ва ҳаражатлари ўртасида мувозанат бўлмаган ҳолатда, яъни тақчилит юзага чиққандан амалга келиши мумкин;

- иккинчидан, мамлакатда кўп йиллик йирик давлат лойиҳаларини амалга оширишини молиялаштириш билан боғлиқ бўлиши мумкин;

- учинчидан, мамлакатдаги фавқулотда вазиятлар (урушлар, табиий оғатлар ва бошқалар) натижасида, мавжуд захирапар етишимай қолганда ва алоҳида турдаги манбаларга мурожат килишга тўғри келганда пайдо бўлади. Халқаро амалиёт тажрибаси шундан далолат берадики, дунёning жуда кўплаб мамлакатлари милий иктиносидётни ривожлантириш ва давлат бюджети тақчилитини ноинфляцион ўйлар билан қоплаш максадида давлат ташки қарзларидан кенг фойдаланишган.[7] Буни биз қўйидаги расмда кетирамиз.

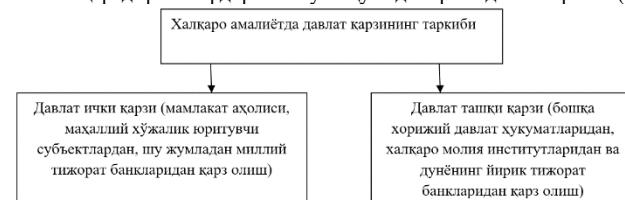


Таъкидлаш лозимки, худди шундай ҳолат ҳозирги даврда Ўзбекистонда кузатилмоқда деб хисоблашимиз мумкин.

Европа Иттифоқига аъзо ва иктиносидиёти ривожланган мамлакатлар ўзларининг ривожланши босқичларида давлат ташки қарзи ва давлат бюджети тақчилитиги ўзигахос тажрибага эгадирлар.

Айнан, евроҳудуд мамлакатларида (евроҳудуд мамлакатларида хозирда 27 мамлакат киради) Маастрихт шартномасида Европа Иттифоқига аъзо мамлакатлар – учун “евро зонаси”да иштирок этишлари учун 1993 йил 2 майдан бошлаб кўйидаги давлат ташки қарзи миқдори ялпи ички маҳсулотга нисбатан 60.0 фоиздан ортаслиги лозим (ёки ушбу кўрсааткичга баркарор яқинлашиб боришилк мумкин катъий мезон ўрнатилган.[10]

Халқаро амалиётда давлат қарздорлиги ўз моҳиятига асосан икки гурухга ажратилади: ички ва ташки қарз. Давлатнинг ички қарзи мамлакат ахолисидан ва маҳаллий хўжалик юритувчи субъектлардан, шу жумладан, тижорат банкларидан қарз олиши натижасида юзага келган қарздорликцидир. Давлат ташки қарзи – бу муайян бир давлатнинг бошқа хорижий давлатлар хукуматлари, халқаро молия институтлари ҳамда дунёдаги Лондон клубига аъзо йирик тижорат банкларидан кредитлар олиниши натижасида юзага келган қарздорликлардир. Биз буни қўйидаги расмда кетирамиз (2-расм).



Халқаро амалиётда давлат умумий ташки қарзи икки гурухга ажратилади:

- давлат қарзи ва давлат томонидан кафолатланган қарзлар (давлат ташки қарзи);
- кафолатланмаган ташки қарз (хусусий ташки қарз). Биз буни



қўйидаги расмда кетирамиз (3-расм).

Ўзбекистонда давлат қарзи ва давлат томонидан кафолатланган қарзлар Ўзбекистон Республикасининг Давлат бюджетини қабул қилинishiда белгилаб кўйилади. Ўзбекистон Республикасининг 2023 йил 25 декабрдаги “2024 йил учун Ўзбекистон Республикасининг Давлат бюджети тўғрисида”ти ЎРҚ-886 сонли конуни қабул қилинди. 2024 йил учун Ўзбекистон Республикаси (Ўзбекистон Республикаси хукумати) номидан ва Ўзбекистон Республикасининг кафолати остида ташки қарзларни жалб қилиш бўйича йиллик имзоланадиган янги битимларнинг чекланган ҳажми 5,0 млрд АҚШ доллари, шундан Ўзбекистон Республикасининг Давлат бюджетини қўллаб-куватлаш, шу жумладан Ўзбекистон Республикасининг Давлат бюджети тақчилитини молиялаштириш учун — 2,5 млрд АҚШ доллари, инвестиция лойиҳаларини молиялаштириш учун — 2,5 млрд АҚШ доллари миқдорида белgilangan.[16]

Халқаро амалиётда кафолатланмаган ташки қарзлар давлат томонидан кафолатланмаган ва мамлакатдаги хўжалик субъектларини хориждаги йирик тижорат банклари ва халқаро молия ташкилотларидан олинидаган қарзлар хисобланади. Ўзбекистон Республикасида хусусий ташки қарзлар асосан мамлакатимизда фаолият юритаётган йирик тижорат банклари, энергетика сектори (нефть ва газ), тог-кон ва металлургия саноати ҳамда бошқа секторлар хиссасига тўғри келади.

Ўзбекистон Республикаси 1992 йилнинг март ойида Бирлашган Миллатлар Ташкилотига аъзо бўлиб кирган. Ўзбекистон Республикаси Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг молиявий ташкилоти хисобланадиган Халқаро Валюта Фондига 1992 йилнинг 21 сентябрида аъзо бўлиб кирган. 1992 йилнинг 2 июнида Халқаро Тикланиши ва Таракқиёт Банкига (Жаҳон Банки) аъзо бўлган.

Ўзбекистон Республикаси ўз тарихида илк бор хорижий кредитларни айнан Халқаро Валюта Фонди ва Халқаро Тикланиш ва Таракқиёт Банкидан олган. Шуну алоҳида таъкидлаш лозимки, ушбу молия ташкилотларидан олинган дастлабки кредитлар миллий иктисодиётни ривожлантиришга эмас, балки асосан таълимни ривожлантиришга, сув таъминотини яхшилашга, шаҳар транспорт инфраструктурунинг олдинганини хамда молия-банк соҳаларини кайта куришга ва бошқаларга ажратилган. Ўзбекистон Республикасида миллий иктисодиётни аста-секин тикланиши ва ривожланиши даражасига етгани хисобига кредиторлар сафи ўзгариб борган. Масалан, Ўзбекистон Республикаси Осиё Таракқиёт Банкига 1995 йилнинг 31 августида аъзо бўлиб кирган. Осиё Таракқиёт Банкидан олинган биринчи кредит мамлакатимизда темир йўл транспортини ривожлантириш ва янги темир йўл линияларини куришга ажратилган.

Мамлакатимизда янги темир йўлларни куриш ва мавжудларини модернизация килиш мақсадида 1997 йилда Осиё таракқиёт банкидан олинган 70 миллион АҚШ доллари миқдоридаги кредитлар хисобига "Навоий-Учкудуқ-Султон Увайстог-Нукус" темир йўллари курилиб ишга туширилди. 1998 йилда Осиё таракқиёт банкидан олинган 40 миллион АҚШ доллари миқдоридаги кредитлар хисобига Тошкент шаҳридаги 1-инчи пассажир вагонларига хизмат кўрсатувчи депо модернизация килинди. Хитой таракқиёт банкидан олинган кредитлар хисобига "Тошгузар-Бойсун-Қумкўргон" ва "Ангрен-Поп" янги темир йўл линиялари курилиб ишга туширилди. Фаргона водийсида "Савой-Хонобод" янги темир йўли курилди. Бунинг натижасида Ўзбекистон худудида юкларнинг ички ва халқаро транзитини ишончли равишда таъминлайдиган транспорт ва логистика тизимлари таомиллаштирилди. Бу эса кўпни мамлакатлардан йилига юклар ва йўловчилар ташиш учун тўлана不得已 талабларни ташкил этишининг кўйидаги иккӣ йўналишибор:

Хулоса(Conclusions/Заключения).

Юқоридагилардан хулоса килиш мумкинки, Ўзбекистон Республикасида ташки қарзлар эвазига янгитемир йўлларни куриш, ишлаётганларини модернизация килиш темир йўл инфраструктурунин таомиллаштириш бўйича кенг камрови ишлар амалга оширилган. Лекин фикримизча республикамизда темир йўл транспортини ривожлантириш учун ўз ечимини кутаётган муаммолар бор.

Мамлакатимизда хозирги даврда Ўзбекистонни денгиз портларига чиқиши Ўзбекистон-Афғонистон-Покистон ва Ўзбекистон-Киргистон-Хитой йўналишида темир йўлларни куриш учун кенг музокаралар олиб борилмоқда. Бизнинг фикримизча, бу ерда энг асосий муаммо лойихаларни молиялаштириш масаласи хисобланади. Бунинг сабаби Ўзбекистон Республикасининг Давлат бюджети хозирги вактда катта такчиллик билан ижро этилмоқда, ушбу омил эса темир йўл курилишини давлат бюджетидан молиялаштириш имкониятини чеклайди. Фикримизча, мавжуд муаммони ижобий ҳал этишининг кўйидаги иккӣ йўналишибор:

-биринчиси, темир йўлларни курилишини молиялаштириш учун ташки қарзларни жалб этиши давом эттириш керак;

-иккинчиси темир йўлларни куришда давлат номидан ташки қарз олишини камайтириш мақсадида лойихаларига кўпроқ хусусий капитални жалб этиш лозим.

Ўзбекистонда инвесторлар учун жуда кулагай инвестицион мухит, соликлар бўйича имтиёзлар ва преференциялар тизими яратилган. Шу билан бир каторда хорижий инвестициялар учун ишончли кафолатлар яратилган. Юқоридаги таклифларни амалиётга киритилиши мамлакатимизда давлат қарзини ички имкониятлар хисобига молиялаштириша маҳаллий сармоядорларнинг мавқенини ошишига ижобий таъсири кўрсантиши мумкин деб хисоблаймиз.

References:

- 1.O'zbekiston Respublikasi Prezidentining 2022 yil 28 yanvardagi "2022-2026 yillarga moljallangan Yangi O'zbekistonning taraqqiyot Strategiyasi to'g'risida"gi PF- 60-sonli Farmoni. // O'zbekiston Respublikasi qonun xujjatlari to'plami. - T.: 2022.
2. International Debt Statistics 2020. International Bank for Reconstruction and Development / The World Bank.
- 3.<https://www.cbpp.org/research/policy-basics-the-abcs-of-state-budgets>;
- 4.<https://www.nasbo.org/reports-data/budget-processes-in-the-states>; .
- 5.Keynes, John Maynard. The General Theory of Employment, Interest and Money, Macmillan Cambridge University Press, 1936. URL: <https://www.marxists.org/reference/subject/economics/keynes/general-theory/index.htm>.
- 6.Pegkas P. (2018) The effect of government debt and other determinants on economic growth: The Greek experience. *Economies* 6 (1).
- 7.Государственный долг и внешние активы. Учебное пособие под ред. проф. В.Ю. Касатонова. - М.: ИНФРА. 2010.
8. Финансы, денежное обращение и кредит. Учебник под ред. академика Г.Б.Поляка. -М.: Валтерс. 2010.
9. Финансы, денежное обращение и кредит. Учебник под ред. академика. В.К. Сенчагова, А.И. Архипова.- М.: Проспект. 2001.
- 10.Маликов Т.С., Хайдаров Н.Х. Молия: умумдавлат молияси. Дарслик.-Т.: Iqtisod va moliya. 2009.
- 11.Маликов Т. С., Олимжонов О.О. Молия. Дарслик.-Т.: Iqtisod-moliya. 2019.
- 12.Маликов Т. С. Молия: назарий асослар. Ўкув кўлланма.-Т.: Iqtisod-moliya. 2021.
- 13.Алимов И.И. Молия назариялари. Монография. -Т.:Иктисолидёт. 2022.
- 14.<http://www.Worldbank.org>- Жаҳон банкининг расмий веб. сайти.
- 15.<http://www.cbu.uz> - Ўзбекистон Республикаси Марказий банкининг расмий веб. сайти.
- 16.<http://www.mf.uz> - Ўзбекистон Республикаси Иктисолидёт ва молия вазирлигининг расмий веб. сайти...