



СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ СТРАХОВАНИЯ ЭКСПОРТА СО СТОРОНЫ ЭКСПОРТНО-КРЕДИТНЫХ АГЕНТСТВ МИРА

Умаров Хасан Суннатуллаевич

Генеральный директор ООО «MONNS ORGANIZATION» (г. Ташкент), к.э.н. (PhD)

email: hasan_umarov@mail.ru

SPIN-код: 2075-8043 <https://orcid.org/0000-0001-5852-9669>

ARTICLE INFORMATION

Volume: 1

Issue: 7

DOI: https://doi.org/10.55439/INSURE/vol1_iss7/a31

ABSTRACT

Данная статья посвящена анализу современной роли экспортно-кредитных агентств (ЭКА) мира, призванные способствовать повышению экспортного потенциала страны и укреплению позиций национальных хозяйствующих субъектов на региональном и международном уровнях. В условиях усиления борьбы за внешние рынки сбыта именно наличие поддержки ЭКА позволяет участникам внешнеэкономической деятельности (ВЭД) выигрывает экспортные контракты, а также сохранять непрерывность международных потоков, решать различные экономические задачи государства.

KEYWORDS

Экспортный кредит, экспортно-кредитное агентство, страхование, инвестиции, государственная поддержка.

Кириш (Introduction/Введение).

Одним из ключевых институтов государства в осуществлении эффективной внешнеэкономической политики является экспортно-кредитное агентство (ЭКА). Оно дает возможность национальным поставщикам получать услуги экспортного финансирования, а также страхования коммерческих и политических рисков, возникающих при осуществлении ВЭД. А это, в свою очередь, способствуют повышению их конкурентного положения на зарубежных рынках, укреплению экспортного потенциала страны, решению различных экономических задач внутри государства, включая увеличения занятости населения и повышения объема валютных поступлений в государственный бюджет.

Мавзуга онд адабиётлар таҳлили (Analysis of literature on the topic/Анализ литературы по теме).

В научных работах ряда специалистов освещены история развития страхования экспортных кредитов в различных странах, особенности функционирования крупных ЭКА в страховой поддержке экспортно-импортных операций. В частности, в работах Шмелева В.В. «Страхование кредитов во внешнеэкономической деятельности за рубежом», Умарова Х.С. «К вопросу об истории создания и современной роли экспортно-кредитных агентств» и Делио Э.Джантурко «Export Credit Agencies. The unsung giants of international trade and finance» дается информация об истории становления системы страхования экспортных кредитов в крупных промышленных странах мира, таких как Великобритания, Германия, Франция, США и Япония. В публикациях К.Давар «EU Export Credit Agencies: Assessing Compliance with EUR Objectives and Obligations» и «Official Export Credit Support: Competition and Compliance Issues» анализированы основные тренды развития, проблемы и противоречия в государственном экспортном страховании в странах Европейского Союза. Отмечены, что за последние несколько лет наблюдается усиление конкуренции среди крупных ЭКА мира в осуществлении поддержки своих экспортеров с помощью использования широкого спектра услуг этих агентств. Это требует

усилий международного сообщества по разработке более устойчивой правовой базы для предотвращения «гонки» в предоставлении субсидий государствами в форме экспортного финансирования и страхования экспортных кредитов на условиях, ниже рыночных.

Кроме того, на официальных сайтах, а также годовых отчетах ЭКА крупных стран мира (США, Великобритания, Канада и т.д.) дается информация о развитии локальных рынков страхования экспортных кредитов и инвестиций, а также о деятельности самих ЭКА. В ежегодных журналах «Международного союза страховщиков кредитов и инвестиций» обсуждаются проблемы взаимодействия ЭКА с зарубежными покупателями, решения различных задач в области устойчивого развития, аналитические обзоры мирового рынка страхования экспортных кредитов и инвестиций.

Тадқиқотни амалга оширишда фойдаланилган усуллар (Methods/Методы).

Использованы такие экономические методы исследования, как сравнительный, статистический, формально-логический.

Олинган натижалар (Results/Результаты).

Рассмотрены история создания мировой системы государственного страхования экспортных кредитов, основные этапы ее становления. Приведены примеры функционирования различных ЭКА в обход международных правил в условиях усиления конкуренции на внешних рынках товаров и услуг. Раскрыта ключевая роль ЭКА в условиях различных мировых кризисов как института гаранта стабильности международной торговой системы. В структурированном виде раскрыты основные инструменты, применяемые мировыми ЭКА для поддержки национальных хозяйствующих субъектов, а также их зарубежных партнеров.

Таҳлиллар (Analysis/Анализ).

Система государственного стимулирования ВЭД начала складываться после Первой мировой войны, когда крупные

промышленные державы мира стремились преодолеть экономические сложности своих государств за счет развития внешней торговли. Первым государством, которое создало правительственное учреждение для поддержки экспорта, является Великобритания. В 1919 году при Министерстве внешней торговли страны был создан «Департамент гарантии экспортных кредитов» («Export Credits Guarantee Department») или сегодня именуется как «United Kingdom Export Finance»), который был ориентирован на предоставление услуг кредитования и страхования экспортных кредитов британских поставщиков товаров и услуг на условиях, ниже рыночных [1]. В условиях послевоенной разрухи и наличия высоких политических рисков на зарубежных рынках, именно британское ЭКА было призвано обслуживать интересы британских экспортеров за рубежом, помочь им в активной экспансии по всему миру за счет наращивания объема экспортных поставок.

Позже примеру Великобритании последовали другие крупные промышленные державы Европы, такие как Бельгия, Франция, Германия, Голландия и другие. Великая депрессия 1930-х годов послужила новым толчком к созданию ЭКА другими крупными экономиками мира, включая Швецию, Швейцарию, Мексику, а также США, где в 1934 году был учрежден Экспортно-импортный банк (Eximbank или EXIM), сочетающий в себе как операции по страхованию экспортных кредитов, так и по экспортному кредитованию.

Осознавая все преимущества системы государственной поддержки экспорта по линии ЭКА, большинство ЭКА мира к началу 30-х годов прошлого века начало широко использовать весь арсенал возможностей и инструментов ЭКА. Это привело к ужесточению борьбы компаний за внешние рынки сбыта в области льготного экспортного финансирования и страхования. Такая борьба позже получила неофициальное, но выразительно название – «кредитные войны» [2].

Для целей упорядочения систем государственного стимулирования экспорта различных экономик и международной торговли, в 1934 году в г. Берне (Швейцария) был создан «Международный союз страховщиков кредитов и инвестиций» (или сокращенно именуемый «Бернский союз»), официальной целью которого стали согласование условий кредитования международной торговли и страхования экспортных кредитов, обмен опытом и информацией. Сегодня членами данной организации являются более 80 различных организаций (ЭКА, частные страховые компании в области страхования экспортно-импортных операций) из более, чем 65 стран мира [3].

Послевоенный этап характеризовался интенсивным восстановлением экономик, появлением новых ЭКА мира, а также усилением роли частных страховых компаний в области страхования экспортных кредитов. Нефтяной кризис 1973 года стал очередным событием, спровоцировавшим резкий рост конкуренции между ЭКА мира вследствие роста ключевых ставок центральных банков и как результат, удорожания стоимости экспортного финансирования со стороны частных финансовых институтов. Из-за сокращения риск-аппетита и объема поддержки частных финансовых институтов, государственные ЭКА вновь перехватили лидерства в области страхования внешней торговли. Для того, чтобы устранить потенциальные торговые диспропорции и создать условия честной конкуренции, в 1978 году все страны-члены Организации Экономического Сотрудничества и Развития (ОЭСР), за исключением Исландии и Турции, подписали «Соглашение об официальных экспортных кредитах» (далее «Соглашение») (Arrangement on Officially Supported Export Credits), регулирующее параметры экспортных сделок, финансируемых со стороны государственных или квази-государственных ЭКА [4].

Сегодня участниками данного Соглашения является большинство экономически развитых государств мира и оно регулирует такие формы финансирования, как страхование экспортных кредитов, прямое кредитование, компенсация процентных расходов или любая их комбинация по всем экспортным поставкам с периодом кредита не менее 2 лет. Кроме того, были установлены отдельные договоренности по ключевым отраслям экономики, как авиационная отрасль, отрасли судостроения и возобновляемых источников энергии.

Окончательно государственная система стимулирования экспорта по линии ЭКА сформировалась после распада Организации Варшавского договора и СССР. Развитие индустриальных стран Азии в международной торговле, благоприятные макроэкономические условия создали условия для развития частных страховых организаций в области страхования ВЭД. Но, их роль постепенно начала снижаться после начала мирового финансового кризиса 2007-2008 гг. из-за резких сокращений лимитов страхования, что подрывало устойчивость деятельности экспортеров и их зарубежных покупателей.

В настоящее время, в мире насчитывается более 100 ЭКА, которые играют важную роль в осуществлении международных торговых операций. По данным Бернского союза, за 2022 год ЭКА мира оказали поддержку экспорту товаров и инвестиций за рубеж на сумму 2,9 трлн. долл. США, что составляет примерно 9% мирового объема экспорта [5]. Сегодня основными продуктами поддержки экспорта со стороны ЭКА являются:

- 1) страхование экспортных кредитов экспортера от риска неплатежа со стороны иностранного покупателя по причине наступления коммерческих и(или) политических рисков («Export insurance policy»);
- 2) страхование риска невозврата авансовых платежей со стороны иностранного поставщика в случае непоставки авансированных товаров или услуг («Advance payment insurance»);
- 3) страхование инвестиций национальных компаний в иностранных государствах от политических рисков («Investment insurance»);
- 4) страхование риска непогашения финансирования, выданного иностранным покупателям на покупку товаров экспортера («Buyer credit facility»);
- 5) предоставление прямого финансирования иностранным контрагентам на покупку товаров, произведенных в стране-экспортера («Direct lending facility»).

Особенность предоставления страховой защиты ЭКА состоит в том, что ЭКА, будучи государственным институтом поддержки экспорта, такую защиту, в первую очередь, предоставляет национальным компаниям или компаниям, которые имеют высокий уровень локализации производства. Однако, в последние уже несколько лет ЭКА начали предоставлять страховую защиту иностранным компаниям, если такая поддержка оказывает положительное влияние на экономику страны. Например, иностранная компания может иметь завод на территории ЭКА, который обеспечивает местное население рабочими местами, платить налог в большом объеме в государственный бюджет, привлекает иностранных, высокопрофессиональных, специалистов и т.д. Или поддержка иностранных компаний со стороны ЭКА позволяет национальным компаниям получать от данных иностранных компаний заказы на производство каких-то комплектующих или импортировать высокотехнологичные оборудование и т.д.

Причина ухода государственных или квази-государственных ЭКА от основных своих принципов объясняется усилением конкуренции между различными компаниями мира на внешних рынках. Любая финансовая поддержка со стороны ЭКА (в виде страхования экспортных кредитов, выделения кредитования и т.д.) может оказать существенный влияние на цену продукции для конечного покупателя.

Известно, что китайские производители, за последние несколько лет, завоевали зарубежные рынки своими дешевыми товарами и услугами. Немаловажную роль в этом сыграло китайское ЭКА – Синошур (Sinosure) – которое предоставляет своим клиентам кредитные и страховые услуги на более льготных условиях, чем ЭКА стран ОЭСР, которые должны соблюдать минимальные требования по страховым тарифам и процентным ставкам в соответствии с Соглашением ОЭСР. В условиях когда товары китайских и западных стран имеют одинаковые показатели по качеству состава, внешнему виду и другим качественным особенностям, на передний план выходят условия предоставления финансирования в виде отсрочки платежа, ставки премии, наличия возможности рефинансирования и т.д. Если ЭКА стран ОЭСР ограничены рамками Соглашения ОЭСР в части предоставления отсрочки платежа и других финансовых условий, то китайское ЭКА может предоставлять китайским

производителям любой период отсрочки платежа если такая поддержка позволяет им выигрывать зарубежные контракты. Такая ситуация давно вызывает озабоченность западных ЭКА, пытающихся обходить требования Соглашения ОЭСР любыми способами.

Одним из важных тенденций последних лет стало участие ЭКА стран-членов ОЭСР в программах кредитования экспорта, действующих на рыночных принципах и таким образом, активно конкурируя с коммерческими банками за поддержку отечественного экспорта вместо того, чтобы выступать в прежней своей роли в качестве кредитора «последней инстанции». Такие программы называются «рыночными окнами» (market window) и формально не подпадают под действие Соглашения ОЭСР. Бельгийское ЭКА – Credendo ECA – и канадское ЭКА – EDC – являются активными пользователями такой программы [6].

Другой важной формой поддержки ЭКА, в обход правил Соглашения ОЭСР, является предоставление национальным компаниям финансирования для целей приобретения пакета акций в капитале зарубежных компаний (программа называется «инвестиционная поддержка» («investment support»)). Хотя такая поддержка не предусматривает трансграничное движение национальных товаров и услуг, но может дать возможность отечественным производителям участвовать в различных промышленных проектах за рубежом через своих дочерних компаний.

Интересным является опыт шведского ЭКА – EKN – которое предоставляет страховое покрытие под невозврат кредита, выделенного зарубежной компании для целей производства сырья за рубежом с последующей поставок этого сырья шведскому производителю. То есть, шведское ЭКА поддерживает не экспортные, а импортные операции национальных производителей.

Таблица 1
Объем нерегулируемых и регулируемых долго- и среднесрочных экспортных кредитов, застрахованных со стороны ЭКА стран-членов и не-членов ОЭСР за период 2018-2022 гг. (в млрд. долл. США)

Вид программы	2018	2019	2020	2021	2022
Нерегулируемые долго- и среднесрочные экспортные кредиты	50,3	41,8	20,8	15,3	21,9
Регулируемые долго- и среднесрочные экспортные кредиты	78,1	74,3	62,3	55,8	67,4
Общая сумма	128,4	116,1	83,1	71,1	89,3

Источник: Отчет Эксимбанка США в Конгресс США о глобальной конкуренции в области экспортных кредитов, июнь 2023г.

Стоит отметить, что в период пандемии COVID-19 в целях поддержки непрерывности деятельности экспортеров и международных торговых потоках, большинство ЭКА существенным образом изменило принципы работы своих агентств. Как пример, были сняты ограничения на осуществление страхования краткосрочных экспортных кредитов на определенный период, что ранее являлась прерогативой частных страховых компаний согласно Соглашению ОЭСР [7].

Климатическая повестка, в последние годы, стала одним из главных регуляторов мировой экономики. Она также оказывает влияние на деятельность ЭКА мира. Понимая важность данного вызова современности британское ЭКА – UKEF – в 2021 году разработало стратегию по борьбе с изменением климата на период 2021-2024 гг. [8]. В рамках данной стратегии британское ЭКА планирует увеличить долю «зеленых» проектов в своем портфеле и даже специально получило одобрение со стороны правительства

Великобритании о выделении 2 млрд. фунтов стерлингов на поддержку «зеленых» проектов. Это открывает новые возможности перед клиентами UKEF, осуществляющими деятельность в области возобновляемых источников энергии, а также перед их партнерами за рубежом, придерживающихся принципов, заложенных в целях устойчивого развития ООН.

С учетом роста обсуждений о корпоративной социальности ответственности бизнеса, поставщики товаров и услуг – потенциальные страхователи – будут обращать внимание на тех ЭКА, которые имеют социальные, экономические и экологические цели и осознания необходимости своего вклада в решение глобальных проблем. Это может стать новым трендом в развитии деятельности ЭКА мира, предусматривающий не только изменение портфеля клиентов, но и разработку для них специфических продуктов, учитывающих решения задач, предусмотренных в программе по устойчивому развитию, изменение условий Соглашения ОЭСР по страхованию экспортных кредитов, увеличение коллаборации с частными страховыми компаниями и другими финансовыми институтами.

Натжизалар интерпретацияси (Discussion/Обсуждение).

В ходе написания данного исследования возникли ряд вопросов. В частности: Какова роль ЭКА в решении экономических задач государства и какие основные методы поддержки экспортеров используются в современном мире? Какие наблюдаются тенденции в развитии мирового рынка страхования экспорта и каким образом ЭКА могут внести свою лепту в реализации программы ООН по устойчивому развитию? Ответы на эти вопросы были даны в ходе написания данного исследования.

Мақола бўйича хулоса ва таклифлар (Conclusions/Заключения).

ЭКА является важным институтом государства в реализации политики по продвижению интересов своих национальных клиентов за рубежом, стимулированию их внешнеэкономической активности. Благодаря использованию широкого спектра услуг ЭКА, как например, предоставления льготного финансирования и(или) обеспечения страхового покрытия экспортных поставок от различных рисков, ЭКА прямым образом поддерживает деятельность национальных компаний. Это, в свою очередь, способствует улучшению платежного баланса страны и решению важных экономических задач внутри страны, как например увеличение занятости населения, повышение узнаваемости и конкурентоспособности товаров национальных производителей за рубежом. ЭКА мира сыграли важную роль в сдерживании негативных последствий различных мировых финансовых кризисов на деятельность участников ВЭД и экономик. Осознавая важность поддержки экспорта с помощью различных инструментов ЭКА, многие ЭКА начинают менять условия поддержки своих клиентов в обход определенных международных соглашений. Важной тенденцией последних лет стало соблюдение странами и крупными корпорациями принципов, заложенных в программе ООН по устойчивому развитию. Данная программа оказывает влияние и на деятельность ЭКА мира и может дать толчок к изменению условий поддержки участников ВЭД со стороны ЭКА, а также положений международных соглашений, регулирующих страхования экспортных кредитов и инвестиций.

References:

1. Умаров Х. С. К вопросу об истории создания и современной роли экспортно-кредитных агентств / Х. С. Умаров // Страховое дело. – 2020. – № 1(322). – С. 22-27.
2. Шмелев В. В. Страхование кредитов во внешнеэкономической деятельности за рубежом / В. В. Шмелев // Страховое дело. – 2001. – № 3. Berne Union. Yearbook 2022. P. 1-147.
4. The Export Credits Arrangement. 1978-2008. URL: <https://www.oecd.org/trade/topics/export-credits/documents/40594872.pdf>
5. Export Credit & Investment Insurance. International Union of Credit and Investment Insurers. August 2023. p.10.
6. Jordi van Dijk. Export Credit Insurance: A literature review, page 10. URL: <http://arno.uvt.nl/show.cgi?fid=129448>
7. Умаров Х. С. Пандемия COVID-19: реакция экспортно-кредитных агентств мира на экономический спад / Х. С. Умаров, Х. С. Умаров // Финансы и кредит. – 2022. – Т. 28, № 5(821). – С. 1162-1177.
8. Climate Change Strategy 2021-2024 of UKEF. September 2021. P. 1-26. URL: https://assets.publishing.service.gov.uk/media/6148b3ffe90e070438c9463d/UKEF_Climate_Change_Strategy_2021.pdf